

Република Србија  
Град Пожаревац  
Градска управа  
Одељење за инспекцијске послове  
Број: 02- 355-49/2023  
Датум: 22.02.2023. године  
П о ж а р е в а ц

## ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ЗА 2022. ГОДИНУ

### Надлежност

Одлуком о Градској управи града Пожаревца („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 22/22) предвиђено је да Одељење за инспекцијске послове у свом саставу има Одсек комуналне инспекције, саобраћајну инспекцију, грађевинску инспекцију, инспекцију за заштиту животне средине и просветну инспекцију.

У извештајном периоду у Одељењу за инспекцијске послове заведено је укупно **1194** предмета.

Преглед предмета заведених у Одељењу за инспекцијске послове, током 2022. године:

Р.бр.	ОПИС	БРОЈ
1.	<b>Укупан број предмета</b>	<b>1194</b>
2.	Управних предмета	<b>923</b>
3.	Ван управних предмета	<b>274</b>

### 1. ОДСЕК КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

#### Надлежност Одсека комуналне инспекције

Одсек комуналне инспекције као орган управе у саставу Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Пожаревца обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, јавних прихода и друго.

Комунална инспекција Градске управе града Пожаревца, у складу са планом инспекцијског надзора редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

#### Извршиоци и организација

У Одељењу за инспекцијске послове је било 7 (седам) комуналних инспектора, запослених на неодређено време до 03. августа 2022.године, када један инспектор одлази у пензију. Од 03. августа у одсеку ради шест комуналних инспектора. Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији Града Пожаревца, осим на подручју које обухвата Градска општина Костолац и организована је на

принципу територијалне поделе терена по месним заједницама и сеоским насељима за сваку календарску годину. Одсек располаже са једним службеним возилом, а за потребе рада комуналних инспектора обезбеђено је укупно седам рачунара.

### **Општи показатељи**

У извештајној години закључно са 31.12.2022. године, отворено је укупно 562 предмета. Редовни инспекцијски надзор је вршен према Плану инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2022. годину. Ванредни инспекцијски надзори су рађени и по представкама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом.

Највећи број представки односио се на држање домаћих животиња, одржавање зелених површина, уређење и чишћење неуређених дворишта, уклањање депонија, буку и непоштовање кућног реда, заузеће заједничких просторија у стамбеним зградама, неисправне водоводне и канализационе инсталације и сл. У циљу постизања законитости и безбедности поступања и пословања надзираних субјеката, инспектори су донели 150 решења и то највише из области комуналног уређења, становања и одржавања зграда., постављања и уклањања привремених објеката и одржавања чистоће.

Служби за извршење је упућено 9 решења за вођење даљег поступка – принудно извршење.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о заштити становништва од заразних болести, комунална инспекција је извршила 21 инспекцијски надзор о чему су сачињени записници.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, комунална инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2023. годину и исти објавила на интернет страници Града Пожаревца, саставила и објавила контролне листе и прописе по којима поступа.

### **Показатељи делотворности инспекцијског надзора**

#### **1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интерес (превентивно деловање инспекције)**

Ради остваривања циља инспекцијског надзора, комунална инспекција је превентивно деловала.

Комунални инспектори извршили су 11 службених саветодавних посета код корисника који поседују одобрења, али којима је истекао или је требао да истекне рок издатих решења након чега је одређен број субјеката поднео нове захтеве за продужење одобрења за заузеће површина јавне намене или уклонио баште, рекламне паное и друге мање монтажне објекте привременог карактера. Поступајући по пријавама грађана које се односе на заузеће и коришћење заједничких просторија стамбених зграда, буку из стана и одржавање чистоће, инспектори су у највећем броју случајева обављали саветодавне и информативне разговоре са станарима упозоравајући их на одредбе Одлуке о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији Града Пожаревца у покушају да се постигну заједнички договори уз поштовање прописа и међусуседских односа, а да би се уједно спречило узнемиравање и ометање других станара.

Стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних последица .

**2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).**

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора је превентивно деловање инспекције које се остварује правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, и у том смислу комунална инспекција је у складу са роковима датим у Закону о инспекцијском надзору усвојила и објавила План инспекцијског надзора за 2022. годину, објавила прописе по којима поступа и сачинила и објавила контролне листе; комунална инспекција је обавештавала јавност о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произилазе и обавештавала је јавност о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни и животињски свет; комунална инспекција је пружала стручну и саветодавну подршку надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту, предузимала је превентивни инспекцијски надзор и друге активности усмерене ка подстицању промоцији и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописима заштићена добра, права и интересе (нпр. објављени су бројеви телефона комуналне инспекције преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе).

**3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и прописима, који се мери помоћу контролних листи.**

Све радње комуналних инспектора усклађене су са важећим прописима.

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када су у питању габарити и површине постављених башти, број елемената баште или оштећивање јавне површине фиксирањем елемента за јавну или другу површину, а било је и одступања од издатог одобрења и техничке документације. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години како би се извршила неопходна уподобљавања. Одступања су констатована када је у питању примена одредби Одлуке о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији Града Пожаревца везано за коришћење и одржавање самосталних делова зграде на начин којим се не отежава, не онемогућава и не ремети уобичајена употреба осталих делова зграде, држање ствари и коришћење заједничких просторија у складу са наменом, одржавање чистоће на улазима и степеништима, несметан пролаз кроз просторије, поштовање прописаних забрана као што је држање ствари (стари намештај), закључавање улазних врата, и друга питања одржавања. Претпоставка је да ће се пуном применом Закона о становању и одржавању зграда

решити многи проблеми везани за обавезе, права и дужности власника стамбених и пословних јединица, као и питања управљања и одлучивања. Такође, постоје одступања када се ради о привременим покретним објектима–расхладним витринама и конзерваторима за сладолед који се постављају у броју већем од прописаног или на местима на којима се често омета кретање пешака што ће такође бити предмет појачаног инспекцијског надзора у следећој години. Одступања постоје и код постављања средстава и објеката за оглашавање јер је извештан број надзираних субјеката иста поставио без одобрења или супротно забранама, на стубовима јавне расвете или јавним површинама, а за сопствена потребе.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према којима ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом било да се ради о физичким или правним лицима.

#### **4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције).**

У току 2022. године, комунални инспектори вршили су редовне и ванредне контролне инспекцијске надзоре на територији Града Пожаревца, осим територије коју обухвата Градска општина Костолац, над применом Закона о комуналним делатностима, Закона о становању и одржавању зграда и другим прописима.

У извештајном периоду, комунална инспекција извршила је 76 редовних инспекцијских надзора.

Комунална инспекција, у извештајном периоду извршила је 108 ванредних инспекцијских надзора.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о комуналним делатностима, комунална инспекција је извршила 350 инспекцијских надзора.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о становању и одржавању зграда, комунална инспекција је извршила 57 инспекцијских надзора.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о трговини, комунална инспекција је извршила 2 инспекцијска надзора.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о заштити становништва од заразних болести, комунална инспекција је извршила 21 инспекцијски надзор о којим је сачињен записник.

#### **5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима.**

У извештајном периоду констатован је извештан број продаваца који продају и излажу текстилну робу, прехранбене и друге производе на импровизованим тезгама (картонским кутијама, столовима) нарочито поред пијаца и трговинских објеката у ширем центру града, чиме је значајно нарушен комунални ред.

#### **6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству.**

Уједначавање праксе инспекцијског надзора и њихово дејство обављени су по усвојеном плану рада, редовним издавањем налога од стране руководиоца, редовним састанцима и присуству представника комуналних предузећа.

**7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор.**

Редовни инспекцијски надзори су вршени по усвојеном плану. Такође рад инспектора се заснивао и на ванредним инспекцијским надзорима. У току извештајне године извршено је 108 ванредних инспекцијских надзора који су иницирани представкама грађана. Велики број пријава односио се на одржавање и уређивање дворишта у приватном власништву, где су власници непознати и не живе на предметним локацијама, или су несавесни власници који не уређују своја дворишта. Представке подносиоца односиле су се и на општећивање фасада исписивањем графита или лепљење плаката чиме се нарушава општа уређеност насеља, али с обзиром да се почионици не могу ухватити на делу терет одржавања и уклањања истих пада на власнике и кориснике објеката који такође немају материјална средства да стално крече или уклањају графите због чега се морају изнаћи најоптималнија решења у поступању и предузимању мера. Известан број пријава односио се на поштовање кућног реда нарочито на буку из станова (лупање, механички извори буке настали радом машина или приликом адаптације станова), као и држање кућних љубимаца (паса) који лајањем ометају мир у суседству.

**8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције.**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора Комунална инспекција градске управе Пожаревац прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30 Закона о инспекцијском надзору. Такође са циљем успостављања комуналног реда и спречавања поступања и активности нерегистрованих субјеката, организована је заједничка координирана акција са тржишном инспекцијом и комуналном милицијом. Сталним присуством на месту одржавања реда инспектори су изрицали усмене налоге чиме је спречена продаја као и одлагање отпада и робе на јавним површинама. На чишћењу предметних површина ангажовано је ЈКП „Комуналне службе“. Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

**9. Материјалне, техничке и кадровске ресурсе које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера.**

Комунални инспектори у свом раду користе рачунаре.

Комунални инспектори за рад имају једно службено возило.

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. С обзиром на велики број продаваца ван продајних објеката, комунална инспекција кадровски не може постићи покривеност свих локација те је неопходно и веће ангажовање комуналне милиције, санитарне и ветеринарске инспекције, када је у питању продаја прехранбених производа. Ово и из разлога јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака.

## **10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

## **11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход).**

У 2022. години поднето је укупно 9 (девет) жалби на решења комуналних инспектора и исте су прослеђене другостепеном органу. Другостепени орган је у шест случајева донео решења којима је потврдио решење комуналног инспектора, а у три случаја још није донео решење.

Комунални инспектори врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о оглашавању, Закона о становању и одржавању зграда и другим прописима. О сваком извршеном прегледу и предузетим радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица издавао прекршајни налог. Од спољашних фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор као и непрецизност неких прописа (кућни ред и комунално уређење) те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција нарочито у комуналној, грађевинској и урбанистичкој области (статус и дефинисање површина, надзор, дефинисање појмова и поступања). Такође застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по сопственом нахођењу цене домашај и могућности објективне примене прописа.

## **12. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања.**

У 2022. години није било притужби на рад комуналне инспекције.

## **13. Програми стручног усавршавања које су похађали инспектори, односно обуке**

Комунална инспекција у 2022. години је похађала је две обуке, и то:

**1. он лајн обуку под називом „Надзор над применом мера за заштиту становништва од заразних болести“ и**

**2. он лајн обуку под називом „Етика и интегритет“, на којима је учествовало осам комуналних инспектора.**

#### **14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа**

Комунални инспектори, у извештајном периоду, су слали иницијативе за измену одлука којима се уређује комунална област у смислу њиховог усклађивања са законима.

#### **15. Информациони систем**

Комунални инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, траже и добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама које води Одељење за имовинско-правне послове.

Комунални инспектори врши евиденцију предмета кроз референтске књиге.

#### **16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора**

Инспекцијски надзор над применом Закона о трговини и Закона о заштити становништва од заразних болести, врши јединица локалне самоуправе преко овлашћених инспектора у одређеним пословима који се обављају као поверени послови.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о трговини, комунална инспекција је извршила два инспекцијска надзора.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о заштити становништва од заразних болести, комунална инспекција је извршила 21 инспекцијски надзор.

#### **17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција**

У 2022. години издато је 14 прекршајних налога, од тога 4 прекршајна налога достављена су Прекршајном суду на даљи поступак. У 2 случаја надзирани субјекти су затражили судско одлучивање

## **2. ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА**

### **Надлежност грађевинске инспекције**

Грађевинска инспекција као првостепени орган, обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинске инспекције са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, грађевинска инспекција налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 - Одлука Уставног суда, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - Одлука Уставног суда, 50/2013 - Одлука Уставног суда, 54/2013 -Решење Уставног суда, 98/2013 - Одлука Уставног суда, 132/2014, 145/2014, 83/2018,31/2019 , 37/2019 , 9/2020 и 52/2021 ) Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018) и Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“ бр. 104/16).

Грађевинска инспекција обавља послове инспекцијског надзора - над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Одељење за урбанизам и грађевинске послове Градске управе Града Пожаревца, - над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или одобрења надлежног органа, - над коришћењем објеката, ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта.

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, грађевинска инспекција сарађује са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре као другостепеним органом.

### **Извршиоци и организација**

Послове инспекцијског надзора обављају два инспектора.

Грађевински инспектори обављају надзор на читавој територији града. Инспектори су задужени да врше надзор на територији Града Пожаревца коју редовно обилазе и контролишу, а о свему предузетом воде и евиденцију преко референтске свеске. Грађевински инспектори користе службено возило Одељења за инспекцијске послове и имају обезбеђене рачунаре.

У току радног времена од 7:30 до 15:30 часова, грађанима су на услузи грађевински инспектори. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана.

Грађевинске и употребне дозволе, које се по службеној дужности достављају грађевинској инспекцији преко ЦЕОП - а, распоређују се инспекторима, ради вршења надзора у складу са законом.

### **Општи показатељи**

У извештајној години закључно са 31.12.2022. године отворено је укупно 354 предмета, од чега 50 у редовном инспекцијском надзору, а 143 у ванредном инспекцијском надзору. Ванредни инспекцијски надзори су углавном вршени по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом,. Осталих 161 су предмети у вануправном поступку.

Највећи број пријава односио се на пријаву бесправне градње помоћних објеката (ограда, гаража, адаптације, септичких јама и др.) у ком случају се сразмерно процени ризика водио поступак инспекцијског надзора. У ситуацији када је процењено да је ризик незнатан, а процена се врши најчешће у току инспекцијског надзора, грађевински инспектор је водио поступак као вануправни и о томе обавештавао што писаним путем, што електронским путем подносиоца пријаве.

Преглед предмета грађевинске инспекције заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2022. године:



р.бр	ОПИС	БРОЈ
<b>1.</b>	<b>Укупан број предмета</b>	<b>354</b>
2.	Поступци у редовном инспекцијском надзору	50
3.	Поступци у ванредном инспекцијском надзору	143
4.	Сачињених службених забелешки	6
5.	Сачињених записника	161
6.	Донетих решења о затварању градилишта	14
7.	Донетих решења	47
8.	Донетих решења о извршењу	36
9.	Извршених решења	7
10.	Поднето жалби	8
12.	Обавештења	244
13.	Поднето кривичних пријава	14

У току 2022. године, грађевинска инспекција је затворила 14 градилишта, донела 47 решења у редовном поступку и 36 решења о извршењу.

По жалби је код другостепеног органа у 2022 години прослеђено 8 предмета .

У 2022.години грађевинска инспекција је учествовала у поступку сачињавања плана и програма извршења објеката.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, грађевинска инспекција је сачинила годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2023. годину.

Контролне листе за грађевинску инспекцију објављене су на интернет презентацији ГУ Града Пожаревца.

Грађевински инспектори су благовремено у току 2022. године, поступили по свим налозима за достављање информације о предузетим мерама, које су добијали од републичких грађевинских инспектора и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, који су овлашћени да врше надзор над радом грађевинских инспектора Градске управе Града Пожаревца и предузму законом предвиђене мере

уколико утврде да нису поступали у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

Проблеми са којима се у свом раду сусреће грађевинска инспекција су следећи:

- Достава аката грађевинских инспектора када је у питању лично уручење. ПТТ не поштује правила Закона о општем управном поступку када су у питању лична уручења.
- Спровођење извршења решења грађевинских инспектора – на јавну набавку се нико не јавља, а план и програм извршења се стално квартално допуњују.
- Мали број грађевинских инспектора (2 инспектора) на територији која обухвата Град Пожаревац, Градску Општину Костолац и 25 села.

За ефикасније и правовремено поступање грађевинске инспекције Града Пожаревца, потребно је од стране јединице локалне самоуправе, повећање броја грађевинских инспектора у Градској управи Града Пожаревца, док би увођење јединственог информационог система за инспекције на нивоу републике унапредило рад грађевинских инспектора.

## **Показатељи делотворности**

### **1. Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, грађевинска инспекција је на порталу <https://pozarevac.rs/Gradskauprava/dokumentacija/> објавила контролне листе.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјектата инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

### **2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама**

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

### **3. Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора грађевинска инспекција Града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о

утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду.

#### **4. Придржавање рокова за поступање**

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, грађевински инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако грађевински инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка. С тим у вези, у току 2022. године, поднето је укупно 14 кривичних пријава.

#### **5. Обуке запослених**

У току 2022. године грађевински инспектори су само једном били на обуци – Примена прописа који регулишу област управљања и одржавања зграда у организацији БИЗКОН – а у Београду.

#### **6. Информациони систем**

Грађевински инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за урбанизам и грађевинске послове Градске управе Града Пожаревца као и Одсека комуналне инспекције

Истовремено грађевински инспектори врше евиденцију предмета кроз референтске књиге.

#### **7. Извршни поступак**

Извршено је 7 решења где су у два случаја извршеници сами поступили по налозима датим у решењима.

Служби за извршење , предато је 36 решења о извршењу решења грађевинске инспекције, донетих за уклањање објеката где извршеници нису сами поступили по решењима.

### 3. САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

#### Надлежност саобраћајне инспекције

Саобраћајна инспекција у саставу Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области безбедности саобраћаја, јавног превоза и заштите јавних путева.

Саобраћајна инспекција обавља послове инспекцијског надзора **поверених** законом и то :

1. такси превоза, лимо сервиса, домаћег превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе, као и локалног превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе (члан 155.став 1., Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015 и 41/2018, 44/2018-др.закон, 83/2018 и 31/2019 и 9/2020) );
2. превоз терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају који се обавља на територији општине, односно града, односно Града Београда, дефинисано одредбама члана 52.став 1., Закона о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015 и 41/2018);

Саобраћајна инспекција обавља послове инспекцијског надзора за **изворне** послове и то :

- надзор над обављањем јавног градског и приградског превоза путника као комуналне делатности; утврђује услове за путничко возило за обављање такси превоза; проверава стање општинских путева, улица и некатегорисаних путева њихових делова и путних објекта; контролише хоризонталну и вертикалну саобраћајну сигнализацију; врши контролу изграђености и опремљености аутобуских стајалишта; проверава услове одвијања саобраћаја на општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима; проверава да ли се правилно и редовно спроводе мере заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева;; врши контролу заузећа општинских путева, улица и некатегорисаних путева, контролише раскопавање и довођење у технички исправно стање јавних саобраћајних површина; контролише увођење привремене измене режима саобраћаја и друге послове надзора у друмском саобраћају.

Саобраћајна инспекција спроводи редован – планиран инспекцијски надзор. Ванредан инспекцијски надзор врши због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријавама грађана, по пријавама путем телефона и електронским путем и ванредни утврђујући ради утврђивања подобности возила за обављање такси превоза. Допунски инспекцијски надзор врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта. Контролни инспекцијски надзор врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора. Канцеларијски инспекцијски надзор врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта. У вршењу инспекцијског надзора

саобраћајна инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, саобраћајном полицијом.

Саобраћајни инспектор у управном поступку сачињава службене белешке и записнике, доноси решења, подноси пријаве за привредни преступ, подноси захтев за покретање прекршајног поступка, издаје прекршајни налог, врши пријем странака и даје потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза, врши превентивни инспекцијски надзор.

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, саобраћајна инспекција сарађује са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као другостепеним органом из области јавног превоза путника и ствари.

### **Извршиоци и организација**

Укупан број запослених саобраћајних инспектора у Одељењу је 1 (један) саобраћајни инспектор који обавља послове инспекцијског надзора и руководиоца одељења који обавља и послове саобраћајног инспектора.

Саобраћајна инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији града Пожаревца без поделе на територије према потреби и према Плану инспекцијског надзора. Инспектор је задужен да врши надзор на читавој територији Града Пожаревца коју редовно обилази и контролише, а о свему предузетом води и евиденцију преко референтске свеске. Саобраћајна инспекција располаже са једним службеним возилом.

У току радног времена од 7:30 до 15:30 часова, грађанима је на услузи саобраћајни инспектор. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана. У случају одсуства запослени има замену, запосленог који обавља послове руководиоца одељења, а одсуства се планирају у циљу неометаног обављања послова.

### **Општи показатељи**

У извештајној години закључно са 31.12.2022. године отворено је укупно 171 предмета од чега 11 у редовном инспекцијском надзору, 30 у ванредном инспекцијском надзору, 128 у ванредном утврђујућем надзору и 2 у циљу превентивног деловања (саветодавне посете). Преглед предмета саобраћајне инспекције заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2022. године:

р.бр	ОПИС	БРОЈ
<b>1.</b>	<b>Укупан број предмета</b>	<b>171</b>
2.	Поступци у редовном инспекцијском надзору	11
3.	Поступци у ванредном инспекцијском надзору	30
4.	Поступци у ванредном утврђујућем инспекцијском надзору	128

5.	Превентивно деловање(саветодавне посете)	2
6.	Решено	171
7.	Донетих решења	138
8.	Поднето прекршајних налога	6

Саобраћајна инспекција је вршила надзор над применом Закона о превозу ствари у друмском саобраћају и Закона о превозу путника у друмском саобраћају, прописа донетих на основу ових закона у обављању локалног превоза и то:

- ванлинијски превоз путника,
- ванлинијски превоз ствари,
- превоз за сопствене потребе лица и ствари и
- ауто-такси превоз.

Ступањем на снагу новог Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о превозу терета у друмском саобраћају, саобраћајна инспекција има надзор и над:

- обављањем превоза терета у друмском саобраћају који се обавља на територији града без обзира да ли је у питању локални или међумесни превоз (раније било у надлежности Министарства) и надзор у обављању локалног превоза путника .

Саобраћајна инспекција је у току 2022. године спровела 2 акција контроле превоза и о истим подносила извештај Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Акције су спровођење на основу новог Закона са припадницима Министарства унутрашњих послова са посебним освртом на „сузбијању сиве економије“ и поднела 1 прекршајни налог.

Саобраћајна инспекција је у току 2022. године спровела 2 акција контроле ауто-такси превоза на територији града Пожаревца и поднела 2 прекршајна налога. Акције су спровођене на основу Закона о превозу путника са припадницима Министарства унутрашњих послова. У току 2022.године спроведен је мањи број акција контроле са већим бројем надзираних субјеката .

Спровођењем прописа који се односе на одржавање и заштиту улица, општинских и некатегорисаних путева вршено је следеће:

-Надзор над привременим режимима саобраћаја и извођењу радова на саобраћајницама где је саобраћајна инспекција извршила надзор над поступањем по издатим решењима и постављању привремене саобраћајне сигнализације. Такође је у велики број улица на територији града Пожаревца извршено раскопавање ради постављања инфраструктурних инсталација или хитних интервенција, где је саобраћајна инспекција вршила надзор над враћањем истих у првобитно стање, као и постављања привремене саобраћајне сигнализације према саобраћајном пројекту и издатом решењу надлежног органа;

-Надзор над управљањем саобраћајем, организације саобраћаја и безбедности саобраћаја:

-Саобраћајна инспекција је давала мишљења за све трајне промене режима саобраћаја ради припреме решења која усваја Градско веће Града Пожаревца;

-Дефинисање и контрола постављања саобраћајних знакова и саобраћајне опреме:- саобраћајна инспекција је поред свакодневних активности над контролом саобраћајне сигнализације извршила и три пута надзор над целокупном мрежом улица и путева у граду Пожаревцу и граду Костолцу, као и на свим локалним путевима и донето је решење за постављање саобраћајне вертикалне и хоризонталне сигнализације;

-Праћење стања саобраћајне инфраструктуре, анализирање утицаја на безбедност саобраћаја и предлагање мера за унапређење:- поред редовне контроле стања коловоза извршен је и два пута надзор над стањем коловоза целокупне уличне мреже и дата решења управљачу пута;

-Вршен је ванредни утврђујући инспекцијски надзор-издавање решења о естетском прегледу ауто-такси превоза.

Саобраћајна инспекција је у току 2022. године учествовала и у раду комисија образованих решењем Градског већа и то:

1. Савета за унапређење безбедност саобраћаја на путевима на подручју града Пожаревца где је :

-у току 2022.године учествовала у раду свих седница Савета за унапређење безбедност саобраћаја на путевима на подручју града Пожаревца. Саобраћајни инспектори су као чланови овог тела учествовали у изради Програма трошења средстава за 2022. годину и Пројектних задатака ради реализације Програма.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016.године, саобраћајна инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2023 годину, који је објављен на сајту Града и објавила контролне листе по којима поступа градска саобраћајна инспекција.

## **Показатељи делотворности**

### **1. Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, саобраћајна инспекција је у току 2022. године на порталу <https://pozarevac.rs/Gradskauprava/dokumentacija/> објавила контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе. Саобраћајни инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре код лица која су добила одобрења за раскопавање јавних саобраћајних површина ради поступања по издатим решењима, као и код оних који су раскопавања започели без потребног одобрења након чега су сви субјекти поднели захтеве и прибавили неопходна одобрења.

Редовном контролом такси превоза и налагањем мера, на територији града Пожаревца у највећем броју такси превозници поседују уредне такси дозволе, картоне о естетском прегледу возила и саобраћајне таблице са ТХ ознакама. Континуираном акцијом наставиће се надзор тако да се спречи појава нелегалних такси превозника.

Саобраћајна инспекција је у поступку надзора над одржавањем и заштитом улица, општинских и некатегорисаних путева, редовном контролом и издавањем решења допринела да се у највећој мери локални путеви санирају, као и коловоз улица у граду. Недостајућа саобраћајна сигнализација на уличној мрежи града поставља се на основу решења саобраћајне инспекције, тако да ће се у наредном периоду иста постављати након вршења нових инспекцијских надзора. Саобраћајни инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

## **2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама**

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када су у питању заштита улица и локалних путева у роковима поступања. Такође постоје и одступања у поступањима код раскопавања јавних саобраћајних површина која се односе на рокове враћања истих у првобитно стање, као и привремене промене режима саобраћаја приликом извођења радова због одступања од пројеката који нису у складу са применом на терену. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години како би се заштитила јавна добра и повећала безбедност грађана.

## **3. Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора саобраћајна инспекција града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. За поверене послове из области јавног друмског превоза остварена је координација са републичким инспектором за јавни друмски превоз, коме се шаљу редовни извештаји.

## **4. Ресурси**

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства. Обзиром да је један инспектор именован за руководиоца одељења већи део послова који се односио на инспекцијски надзор обављао је само један инспектор.

## **5. Придржавање рокова за поступање**

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, саобраћајни инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје



надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако саобраћајни инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка, односно изда прекршајни налог за изворне послове.

## **6. Притужбе на рад инспекције**

У току 2022. године није било притужби на рад саобраћајних инспектора.

## **7. Обуке запослених**

У току 2022.године саобраћајни инспектор је као члан Савета за безбедност саобраћаја на путевима на територији града Пожаревца присуствовао на два семинара које је организовала Агенција за безбедност саобраћаја републике Србије.

## **8. Информациони систем**

Саобраћајни инспектор у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за комуналне, стамбене послове и послове из енергетике и саобраћаја. Истовремено саобраћајни инспектор врши евиденцију предмета кроз референтску књигу.

## **9. Извршни поступак**

Обзиром да се решења саобраћајне инспекције углавном односе на управљача пута и извођаче радова, принудна извршења преко извршне службе нису могућа обзиром да Градска управа не спроводи такву врсту јавних набавки, већ се ефекат односно извршење остваривало сталним праћењем и издавањем налога од стране саобраћајних инспектора.

## **10. Прекршајни поступци**

У 2022. години поднето је 6 прекршајних налога.

## **4.ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2022. ГОДИНУ**

Инспекција за заштиту животне средине Градске управе града Пожаревца поступала је и спроводила активности у складу са донетим Годишњим планом рада инспектора за заштиту животне средине за 2022. годину, на који је позитивно мишљење дало Министарство заштите животне средине, Сектор за надзор и предострожности у животној средини.

**1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);**

Инспекција заштите животне средине је превентивно деловање остварила јавношћу рада, објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа; обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица.

У 2022. години инспекција за заштиту животне средине је послала писана обавештења надзираним субјектима о обавезама достављања података прописаним чланом 75. став 5. Закона о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон) и Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл. гласник РС", бр. 91/2010, 10/2013 и 98/2016).

Инспекција за заштиту животне средине је током 2022. године, у поступку вршења инспекцијских надзора, редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте у вези са применом одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката, и у случају ненадлежности обавештавала надлежне органе писаним актом и упућивала надзиране субјекте на надлежне органе. Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на градском и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора и контролних листа из области заштите животне средине.

Инспекција за заштиту животне средине је и у 2022. години на порталу <https://pozarevac.rs/Gradska-uprava/dokumentacija/> објавила ревидиране контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе. Већина надзираних субјеката је телефонским путем обавештена о доступности контролних листа у циљу самоконтроле. У складу са Законом о инспекцијском надзору, а ради постизања циља инспекцијског надзора, инспекција за заштиту животне средине је превентивно деловала и приликом прве редовне инспекцијске контроле код привредног субјекта и указивала надзираним субјектима на евентуалне неправилности. Оваквим превентивним приступом у току надзора код привредног субјекта, постиже се ефикаснија примена законских прописа

**2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивни инспекцијски надзори и друге активности усмерене ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима;**

У току 2022. године инспектор за заштиту животне средине је пружао саветодавну подршку свим надзираним субјектима. Службена саветодавна посета је облик превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места, коју инспекција организује ван инспекцијског надзора. Највећи број надзираних субјекта је телефонским путем тражио информације о примени прописа из области заштите ваздуха, заштите од буке и управљања отпадом, са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

Обављен је и разговор са чланом Градског већа задуженим за образовање и директорима Основних школа у којима су инсталирани котлови на чврсто гориво за загревање просторија. Истима су том приликом предочене законске обавезе и дата је препорука да се пређе на еколошки прихватљивије енергенте. Имајући у виду да је Град Пожаревац повезан на даљинско грејање које долази из ТЕ Костолац и да ни један јавни објекат не користи мазут као енергент, сачињена је и листа јавних објеката у којима се као енергент користи угаљ и дрво.

У току 2022. године, инспекцији за заштиту животне средине није упућен ни један писани захтев за вршење превентивног надзора или вршење службене саветодавне посете.

### **3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листа;**

Током 2022. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са законом. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на сајту Министарства заштите животне средине и сајту Града Пожаревца.

Налогe за инспекцијски надзор инспектору за заштиту животне средине је издавао руководиоца Одељења за инспекцијске послове. У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину, обављани су надзори у различитим областима животне средине и то:

#### а) Област поступања са неопасним и инертним отпадом:

Редовни инспекцијски надзори:

1. оператера који се баве сакупљањем, складиштењем и третманом неопасног и инертног отпада,
2. генератора неопасног и инертног отпада;

Годишњим планом инспекцијског надзора за 2022.годину било је планирано 14 редовних надзора у области управљања неопасним и инертним отпадом и то 3 надзора код 2 оператера који поседују дозволе за управљање отпадом (складиштење и третман неопасног отпада) издате од стране надлежног органа локалне самоуправе за послове заштите животне средине и 11 надзора код генератора неопасног и инертног отпада. У 2022. години извршени су сви планирани редовни инспекцијски надзори и код оператера и код генератора неопасног и инертног отпада. Потребно је нагласити да приликом редовних инспекцијских надзора нису утврђиване незаконитости. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору.

У извештајном периоду извршен је и један ванредни инспекцијски надзор по представи грађана за неадекватно складиште отпадних гума испред Ауто сервиса. Надзираном субјекту је наложено да затечене отпадне гуме преда овлашћеном оператеру.

#### б) Област заштите ваздуха :

Редовни инспекцијски надзори:

##### 1.Оператера који имају стационарне изворе емисија загађујућих материја у ваздух.

Годишњим планом инспекцијског надзора за 2022. годину била је планирано 8 редовних инспекцијских надзора. Током 2022. године извршено је свих 8 инспекцијских надзора. Приликом инспекцијских надзора донето је једно решење са налагањем мера и по оправданим захтевима за продужење рока за поступање надзираних субјеката донета су и два решења ( закључка) којима је одобрено продужење рока за поступање. Инспекцијским надзором обухваћена су стационарна постројења за сагоревање ( котлови на чврсте енергенте) и постројења у којима приликом обављања делатности долази до емисије загађујућих материја у ваздух. Приликом инспекцијског надзора у предузећу Луна ДОО констатовано је да предузеће за грејање пословног простора више не користи котао на угаљ већ има инсталиране сунчеве панеле за производњу енергије за грејање. Предузеће је инвестирало и у заједничку топлотну пумпу са предузећем Вигор ДОО а радови на постављању пумпе су се одвијали у моменту инспекцијског надзора.

#### в) Област заштите од буке у животној средини:

Ванредни инспекцијски надзори:

-у угоститељским објектима у којима се репродукују музички садржаји,

- код надзираних субјеката код којих се приликом обављања делатности емитује бука из стационарних извора ( машине и уређаји, компресори, топлопредајне подстанице и сл.).

Највећи број пријава за буку у животној средини упућени су од два подносиоца представке према једном угоститељском објекту. Представке су инспекцији за заштиту животне средине прослеђиване од стране ПУ Пожаревац и Контакт центра

републичких инспекција. Инспектор је по поднетим представкама извршио 5 ванредних инспекцијских надзора код истог надзираног субјекта. Том приликом је само током једног надзора утврђена незаконитост за коју је поднет захтев за покретање прекршајног поступка и наложено отклањање неправилности. Заштитник грађана је покренуо поступак преиспитивања рада органа управе у предметима емитовања буке из наведеног угоститељског објекта при чему нису утврђене неправилности у поступању инспекције за заштиту животне средине.

У 2022. години извршена су и 4 ванредна инспекцијска надзора по пријави грађана за буку која настаје радом расхладних уређаја у једном малопродајном објекту-месари, радом опреме и уређаја за обраду PVC столарије, радом опреме у ауто-сервису и радом уређаја за климатизацију и вентилацију у једном угоститељском објекту.

Инспектор за заштиту животне средине није покретао поступак ванредног инспекцијског надзора по представкама за буку која настаје радом аутоматске мерне станице за ваздух и радом аларма на банци. У оба случаја је проблем решен предузимањем одговарајућих техничких мера од стране овлашћених сервисера.

#### г) Област процене утицаја на животну средину:

Редовни инспекцијски надзори- код надзираних субјеката којима је сагласност на студију о процени утицаја пројекта издао надлежни орган локалне самоуправе ( бензинске станице , базне станице за мобилну телефонију, асфалтна база, прехрамбена индустрија):

У 2022. години било је планирано 5 редовних инспекцијских надзора у области процене утицаја на животну средину. У наведеном периоду реализована су 3 редовна надзора. Један инспекцијски надзор није реализован зато што поступак по поднетом захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја код надлежног органа још у век није окончан, нити је надлежни орган донео решење о одбацивању захтева. Код два оператора мобилне телефоније инспекција за заштиту животне средине је у извештајном периоду, након реконструкције базних станица, налагала подношење захтева за затечено стање у складу са Законом о процени утицаја на животну средину. Надзирани субјекти су поступили по налогу инспектора.

#### д) Област испуњености услова из области заштите животне средине

У извештајном периоду инспекцији за заштиту животне средине није упућен ни један захтев за утврђивањем испуњености услова из области заштите животне средине.

#### ђ) Област заштите од нејонизујућих зрачења

-Редовни надзори код три оператора базних станица за мобилну телефонију које се налазе на територији Града Пожаревца, планирани су и реализовани у јануару и фебруару 2022.године. Сем обавеза прописаних Законом о заштити од нејонизујућих зрачења инспектор је приликом надзора проверавао и поступање надзираних субјекта по мерама из Студије о процени утицаја на животну средину.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу

контролних листа износи око 90%. Такође, у извештајном периоду извршено је и 12 контролних инспекцијских надзора, везано за контролу извршења наложених мера записником по члану 27.ЗОИИ или решењем за отклањање незаконитости, утврђених у току вршења инспекцијских надзора. Приликом редовних инспекцијских надзора сачињаване су контролне листе (из одређених области надзора) који су саставни део записника о инспекцијском надзору. Што се тиче усклађености пословања и поступања по областима, процентуално изражено у односу на број надзора, највише неусаглашености било је у области заштите ваздуха, заштите од буке у животној средини и процене утицаја на животну средину.

**4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);**

Инспекција за заштиту животне средине, у вршењу инспекцијских надзора је у 2022. години, деловала корективно. Након утврђеног чињеничног стања, налагане су мере за отклањање незаконитости најчешће записником, а и донета су два решења са наложеним мерама. Надзираним субјектима је поред наложених мера, указивано на одређено чињење, односно нечињење и на последице непоштовања закона и прописа. Инспектор је извршио инспекцијске надзоре у различитим областима животне средине током којих су откриване и кроз налагање мера отклањане или битно умањиване настале штетне последице по животну средину.

У извештајном периоду откривене су 28 незаконитости, због чега је инспектор изрекао 3 наредбе и наложио 25 мера за отклањање незаконитости. Инспектор је сачинио 47 записника, 2 решења са наређеним мерама и 2 захтева за покретање прекршајног поступка.

**5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима:**

У извештајном периоду није откривен ни један нерегистровани субјекат.

Поступајући по представци грађана за загађење ваздуха инспекција за заштиту животне средине је заједно са комуналном инспекцијом више пута обилазила локацију на којој је се до 2021.године обављала делатност производње намештаја у ул. Дунавској бр.227, у Пожаревцу. У моменту надзора на локацији није затицано обављање делатности о чему су сачињене службене белешке.

**6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:**

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на сајту Града Пожаревца и Министарству заштите животне средине и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле. Контролне листе је инспектор користио и за припрему ванредних надзора ради ефикаснијег и свеобухватнијег вршења надзора. Инспектор за заштиту животне средине се редовно консултује са колегама из других ЈЛС у циљу размене искустава и уједначавања праксе.

**7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, однос редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлогима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор:**

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

У складу са наведеним планом инспекцијског надзора, инспектор је поред редовних, обављао и ванредне инспекцијске надзоре по пријавама и захтевима странка.

Однос редовног и ванредног надзора у 2022. години : 68% :32%.

Инспекцијски план редовних надзора је извршен 93% у односу на број планираних надзора . На реализацију редовног плана инспекцијског надзора утицало је следеће: решавање претходног питања код надлежног органа.

Инспекцијски план ванредних надзора реализован је у 100% случајева по представкама грађана где је процењен критичан и висок ризик. Ванредни инспекцијски надзори односили су се на пријаве грађана за буку из угоститељских објеката и буку која настаје радом раскладних уређаја у малопродајним објектима и за складиштење неопасног отпада.

План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине је сачињен према постојећем броју инспектора.

Инспектор је на основу решења надлежних органа , начелника ГУ и Скупштине Града Пожаревца, у току 2022. године учествовао у раду Комисије за утврђивање висине нематеријалне штете од уједа паса луталица на територији Града Пожаревца, Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Пожаревца , Скупштинског Савета за комуналне послове и заштиту животне средине и Штаба за ванредне ситуације Града Пожаревца.

Инспектор за заштиту животне средине је Еко-повереник за Град Пожаревац у Одбору за заштиту животне средине Сталне конференције градова и општина.

#### **8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:**

У извештајном периоду није вршен координисани инспекцијски надзор са републичким инспекторима из Одељења за координацију поверених послова Министарства заштите животне средине.

#### **9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера:**

У периоду 01.01.2022. године до 31.12.2022. године, инспекцијски надзор у области заштите животне средине на територији града Пожаревца обављао је један извршилац у оквиру Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца.

За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2022. годину инспектору за заштиту животне средине по потреби је обезбеђивано службено возило ГУ за вршење инспекцијских надзора на целој територији Града Пожаревца.

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства. Инспектору је на располагању преносиви рачунар (лап-топ) и мобилни телефон.

Инспектора у одсуству нико не замењује.

#### **10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:**

Инспектор за заштиту животне средине у 2022. години у свему се је придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

#### **11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних поступака и њихов исход):**

У извештајном периоду није изјављена ни једна жалба на решење инспектора и није покренут ни један управни спор.

#### **12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле:**

У извештајном периоду Заштитник грађана је вршио преиспитивање поступања ГУ Града Пожареваца ( комуналне милиције и инспектора за заштиту животне средине) у предмету емитовања буке у животној средини из угоститељског објекта у ул. Војске Југославије бр. 49, у Пожаревацу. У Извештају о случају Заштитника грађана бр. 3115-437/22 ( дел.бр.14422) од 06.06.2022.године се наводи да „у поступањима Градске управе града Пожареваца није било незаконитости и неправилности којима је притужиоцу повређено неко људско или мањинско право и слобода грађана.“

#### **13. Обуке и други видови стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других видова стручног усавршавања и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге видове стручног усавршавања:**

У 2022. години инспектор за заштиту животне средине је похађао следеће обуке:

- Имплементација јединственог информационог еколошког система-Министарство заштите животне средине, 09.02.2022. године, Пожаревац,
- Вишедневна едукација запослених у јавном сектору -за едукацију инспекцијских служби, 27.02-02.03.2022. године, Тара,
- Министарство заштите животне средине и јединице локалних самоуправа-управљање отпадом-on line радионица-31.01.2022.године,
- Управљање VOC-ovima и обавезе оператера - Активност 10: Премазивање дрвених површина-on line радионица 04.02.2022.године,
- eVOC Србија - Имплементација европског законодавства у области емисија испарљивих органских једињења" on line радионица 04.03.2022.године,
- Управљање VOC-ovima и обавезе оператера - Активност 1: Heatset web ofset štampa (топлоотно подешени отисак) on line радионица 11.03.2022.године,
- Обука инспектора за заштиту животне средине ЈЛС -Голубац, 07.06.2022. године,
- Одрживе и инклузивне услуге на локалном нивоу -17. састанак СКГО Мреже еко-повереника 15. децембра 2022. године, у Београду,
- Управљање чврстим отпадом и отпадним водама-on line обука-СКГО 26.-27. децембар 2022. године.



#### **14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:**

У извештајном периоду инспектор није учествовао у јавним расправама и презентацијама нацрта нових Закона из области заштите животне средине.

#### **15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:**

Инспекција за заштиту животне средине ГУ Града Пожаревца не располаже информационом системом. Током 2022. године ова инспекција је редовно ажурирала интерну базу података о извршеним пословима из различитих области, из своје надлежности.

#### **16. Исход поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:**

Инспектор за заштиту животне средине је у извештајном периоду поднео 2 захтева за покретање прекршајног поступка: један у области управљања неопасним и инертним отпадом и један у области заштите од буке у животној средини.

Инспектор је саслушан пред Прекршајним судом у Пожаревцу за захтев из области управљања неопасним и нертним отпадом али још увек није добио информацију о исходу поступка.

По поднетом Захтеву за покретање прекршајног поступка бр. 02-501-160-1/2020 од 11.12.2020.године, инспекцији за заштиту животне средине достављено је Решење Прекршајног суда у Пожаревцу 01 Пр.бр.5665/20 од 01.03.2022.године, којим се оглашавају одговорним правно лице „Ecolux reeseckling see“-doo-u stečajи и одговорно лице Wang Yulin, и којим се правно лице не кажњава а одговорно лице кажњава са 25000,00 динара.

Инспектор је у својству сведока саслушан у Привредном суду у Пожаревцу у предмету привредног престапа бр. 02-501-160-1/2020 од 28.10.2020.године.

### **ЗБИРНИ ПОДАЦИ О РАДУ**

Збирни подаци о раду инспектора за заштиту животне средине Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца су приказани у табели у Прилогу.

## **5.ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА**

### **Надлежност просветног инспектора**

Инспекцијски надзор над радом установа,градска просветна инспекција обавља као поверене послове од стране Министарства просвете.

Инспекцијским надзором испитује се спровођење Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“,бр. 88/17, 27/18- други закони,10/19 и 6/2020)

Поред напред наведеног контролом се испитује и спровођење посебних закона: Закон о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС“бр. 18/10,101/17,113/17-други закон и 10/19 ),Закон основном образовању и васпитању („Службени гласник РС “,бр. 55/13,101/17,27/18-други закон и 10/19 ) и Закон о средњем образовању и васпитању („Службени гласник РС“,бр. 55/13, 101/17, 27/18-други закон и 6/20).

Такође,се поред наведених закона, приликом надзора, контролише спровођење подзаконских, аката који су неопходни за реализацију основних закона.

## **Извршиоци и организација**

Од октобра 2022. године инспекцијски надзор врше два првосветна инспектора. Инспекцијским надзором обухваћено је: шест установа предшколског васпитања и образовања од чега је пет приватних установа, осам основних школа и седам установа средњег образовања.

## **Показатељи делотворности**

### **1. Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање, имајући у виду целокупну ситуацију у друштву, акценат је стављен на пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима.

Помоћ се састојала како у директним контактима, тако и присуствовањем инспектора активима директора како основних тако и средњих школа.

На одржаним састанцима у директним контактима, решавани су евентуални проблеми и заузимани заједнички ставови о истом поступању у истим ситуацијама све у циљу да се имајући у виду тренутну ситуацију испоштују законске одредбе, а и одлуке и упутства Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

### **2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама**

Преузете мере које су наведене у претходној тачки, заједно са контролним листама могу уз остале активности, ако се правилно спроведу довести до тога да се оствари главна интенција Закона о инспекцијском надзору – превентивно деловање.

Превентивним деловањем, а мање прекомерним репресивним методама, верујемо да би се подигла свест надзираних субјеката.

У току календарске 2022. године извршено је :

- 8 редовних инспекцијских надзора
- 35 ванредних инспекцијских надзора од чега је 5 инспекцијских надзора имало утврђујући карактер – надзори по захтеву странке, док су остали ванредни инспекцијски надзори били по представци
- 3 саветодавне посете
- У јуну месецу 2022. године, присуство завршном испиту ученика основних школа на територији Града Пожаревца

Табела са подацима о реализованим предметима, електронским путем прослеђена је Министарству просвете, науке и технолошког развоја.

### **3. Нерегистровани субјекти и предузете мере**

Нема сазнања да постоје нерегистровани субјекти.

#### **4. Координација инспекцијског надзора**

У току 2022. године у три наврата ванредни инспекцијски надзори извршени су у сарадњи са просветним саветником Школске управе Пожаревац.

Надлежним инспекцијама и органима уступљени су предмети, који нису у надлежности просветне инспекције.

#### **5. Ресурси**

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства.

#### **6. Придржавање рокова за поступање**

У току 2022. године просветни инспектори, придржавали су се у потпуности рокова за поступање прописаних Законом о инспекцијском надзору.

#### **7. Притужбе на рад инспекције**

У току 2022. године, није било притужби на рад просветне инспекције.

#### **8. Обука запослених**

Министарство просвете, науке и технолошког развоја, је у августу 2022. године је организовало стручно усвршавање-вебинар, на тему „ Закони у области образовања и васпитања - заштита права детета/ученика ".

#### **9. Прекршајни поступци**

У 2022. години просветни инспектор није подносио захтеве за покретање прекршајних поступака.

**РУКОВОДИЛАЦ**  
**ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**  
**Жаклина Јововић, дипл.инж.саоб.**



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**ГРАД ПОЖАРЕВАЦ**  
Градска управа  
Одељење за инспекцијске послове

Број: 02- /2022  
Датум: 15.03.2022. године  
П о ж а р е в а ц

## ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

### Надлежност

Одлуком о Градској управи града Пожаревца („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 10/18) од 01.11.2018. године Одељење за инспекцијске послове у свом саставу има Одсек комуналне инспекције, саобраћајну инспекцију, грађевинску инспекцију, инспекцију за заштиту животне средине и просветну инспекцију.

У извештајном периоду у Одељењу за инспекцијске послове заведено је укупно **1332** предмета у оквиру редовних и ванредних инспекцијских надзора.

Рад Одељења за инспекцијске послове у току 2021.године одвијао се у условима заразе вирусом COVID-19. , нарочито рад Одсека комуналне инспекције. Поступајући у складу са одлукама Владе РС и упутствима и инструкцијама Републичке Координационе комисије за инспекцијски надзор Радне групе за инспекцијски надзор, комунална инспекција вршила је поред редовне надлежности и контролу примене епидемиолошких мера у складу са уредбама Владе РС и упутствима и инструкцијама, на основу Закона о заштити становништва од заразних болести од 14.11.2020.године као поверене послове .

Преглед предмета заведених у Одељењу за инспекцијске послове, током 2021. године:

Р.бр.	ОПИС	БРОЈ
1.	<b>Укупан број предмета</b>	<b>1332</b>
3.	Број ванредних надзора у контроли примене противепидемијских мера услед пандемије COVID-19	<b>8309</b>



**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ  
ПОСЛОВЕ  
ЗА 2021. ГОДИНУ**