



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД ПОЖАРЕВАЦ  
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА**

**СТРАТЕШКИ (ВИШЕГОДИШЊИ) ПЛАН ИНСПЕКЦИЈАКОГ  
НАДЗОРА ЗА ПЕРИОД 2026. ДО 2030. ГОДИНЕ  
ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ  
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

**Август 2026. године**

## **САДРЖАЈ**

### **I УВОД**

### **II ВИШЕГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА за период 2026.-2030.година**

### **III АНАЛИЗА САДАШЊЕГ СТАЊА**

### **IV ВИЗИЈА**

### **V МИСИЈА**

### **VI ПЛАН РАЗВОЈА И АКТИВНОСТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ**

### **VII ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА**

### **VIII ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

### **IX ЗАКЉУЧАК**

### **X ОБЈАВА**

## I УВОД

План инспекцијског надзора је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018 ) који прописује да се на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора.

Инспекција је дужна :

- да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају;
- да сачини стратешки (вишегодишњи) план инспекцијског надзора.

## СТРАТЕШКИ ВИШЕГОДИШЊИ ПЛАН

Стратешки план се доноси за дужи, вишегодишњи, обично петогодишњи, четворогодишњи или трогодишњи период.

Планом се утврђују дугорочни приоритети, циљеви и показатељи, на основу којих се одређују развојне, организационе, кадровске, материјалне, финансијске и друге смернице.

Стратешки план се спроводи кроз годишње планове. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне, полугодишње, тромесечне и месечне планове инспекцијског надзора.

Временски распон стратешког (вишегодишњег) плана зависи и варира од природе и величине области, кретања у тој области, сложености и броја прописа, броја надзираних субјеката и других специфичних чинилаца.

## ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Елементи Годишњег план инспекцијског надзора:

- општи приказ задатака,
- учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика,
- преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор или територијално подручје,
- процењен ризик за надзиране субјекте односно делатности,
- период у коме ће се вршити инспекцијски надзор,
- облик инспекцијског надзора,
- податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора,
- планиране мере и активности превентивног деловања инспекције,
- планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења инспекцијских надзора код нерегистрованих субјекта,
- очекивани обим ванредних инспекцијских надзора.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. План се спроводи у складу и активностима утврђеним Законом о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

План садржи учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика и преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте - територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор. Поред учесталости и територијалног подручја План садржи и процењени ризик, као и период у коме ће се вршити инспекцијски надзор, информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити и податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора.

Инспекција планира и активности превентивног деловања. Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора, којим се утиче на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду, а нарочито благовременим упознавањем надзираних субјеката са прописима и изменама и допунама прописа из ове области, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, саветодавним посетама, јавним трибинама, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно члану 13. Закона о инспекцијском надзору и предузимањем превентивних мера у складу са чланом 25. истог Закона.

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Уредби о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 81/2015). Зависно од процењеног степена ризика утврђује се динамика и учесталост редовног и ванредног инспекцијског надзора. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе које користи инспекција и које су објављене на сајту Града Пожаревца.

План рада грађевинске инспекције Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца за период 2026. до 2030. година направљен је у складу са законском регулативом из области које се тичу изградње објеката, одржавања и прописаних мерења понашања објеката у фази употребе објеката.

Грађевинска инспекција Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Пожаревца, обавља послове на територији Града Пожаревца, са седиштем у Пожаревца, ул. Дринска бр .2 .

Након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору, План се објављује на интернет страници - сајту града Пожаревца.

## **II ВИШЕГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА за период 2026.-2030. година**

### **1. ОСНОВНИ ЦИЉ, ЗАДАЦИ И ПОСЛОВИ**

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова грађевинске инспекције Одељења за инспекцијске послове за период 2026—2030.година, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији Града Пожаревца из области надзора грађевинске инспекције.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу Града Пожаревца.

У складу са горе наведеним, Стратешки план инспекцијског надзора грађевинске инспекције садржи циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др..

#### **Сврха планирања инспекцијског надзора је:**

- да омогући усмеравање на оне активности (субјекте надзора који носе ризик и где постоји значајан јавни интерес;
- ефикасније управљање ресурсима инспекције;
- боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координационих активности;
- омогућавање праћење активности инспекцијског надзора.

**Циљеви овог плана инспекцијског надзора** су непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за уређивање и контролу изградње објеката.

Стручна, опремљена и ефикасна грађевинска инспекција гаранција је да ће се злоупотребе открити и процесуирати, што је значајан елемент дисциплиновања свих надзираних субјеката.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

### **2. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

У Одељењу за инспекцијске послове запослено је два грађевинска инспектора.

**Табела 1. Расподела расположивих дана за спровођење плана инспекцијског надзора у периоду од 2026. до 2030. године**

| Расподела расположивих дана за спровођење плана инспекцијских надзора у периоду 2026. до 2030. године |  |        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------|
| Укупан број дана у години                                                                             |  | 1826   |
| Викенди                                                                                               |  | 522    |
| Годишњи одмори                                                                                        |  | Од 175 |
| Празници                                                                                              |  | Око 50 |
| УКУПНО РАДНИХ ДАНА                                                                                    |  | 1259   |
| Инспекцијских надзора                                                                                 |  | 500    |
| Едукације - састанци                                                                                  |  | 20     |
| Службене саветодавне посете                                                                           |  | 20     |

### 3. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

| ПРАВНИ ОСНОВ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ОПИС                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| -Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр.72/2009, 81/2009 24/2011, 121/2012, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019 ,37/2019, 9/2020, 52/2021 ,62/2023 и 91/2025),<br>-Закон о становању и одржавању зграда („ Службени гласник РС“, број 104/2016 и 9/2020),<br>- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 –др.закон и 95/2018), Правилници и прописи донети на основу закона<br>- -Закон прекршајима („Сл.гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016-Одлука УС РС, 91/2019 и 111/2022)<br>- Кривични законик („Сл.гласник РС“, 85/2005, 88/2005 – испр., 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016, 35/2019, 94/2024 / 63/2026)<br>- Зкон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“, бр.18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС) | Надзор: Послове из надлежности грађевинске инспекције врше грађевински инспектори и то:<br><br>- Грађење објеката без грађевинске дозволе<br>- Контрола грађења објекта на основу издате грађевинске дозволе<br>- контрола изградње објекта на основу издатог одобрења за градњу,<br>- контрола издате употребне дозволе<br>- Текуће одржавање<br>- Рушење објеката без решења о дозволи за рушење<br>- Извођење грађевинских радова на постојећим објектима или грађење објеката без одобрења за извођење радова<br>- Контрола коришћења објеката без издате употребне дозволе |
| Циљ:<br>Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законом и одлукама града Пожаревца у области изградње објеката на територији града Пожаревца.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

### 4. Територијално подручје надзора

Грађевински инспектори послове инспекцијског надзора обављају на територији Града Пожаревца.

## 5. Период вршења инспекцијског надзора

Сходно процењеном ризику планирано је да се инспекцијски надзори субјеката обављају у преподневним часовима у оквиру редовног и ванредног инспекцијског надзора. Контролни и допунски инспекцијски надзор вршиће се у зависности од исказаних потреба за вршење наведених врста инспекцијског надзора.

### 4. ПРЕГЛЕД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПЕРИОД 2026-2030. ГОДИНА

#### 4.1. РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

| Р.б | ОБЛАСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА                                | РОК                     | РИЗИК       |
|-----|--------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------|
| 1.  | -Контрола изградње објеката по чл.134 после завршетка темеља       | Више пута у току године | низак ризик |
| 2.  | -Контрола изградње објеката по чл.134 после завршетка конструкције | Више пута у току године | низак ризик |
| 3.  | - Контрола изградње објекта по чл. 134                             | Више пута у току године | низак ризик |
| 4.  | -Контрола извођења радова по чл. 145                               | Више пута у току године | низак ризик |

#### 4.2. ВАНРЕДАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

| Р.б | ОБЛАСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА                                                                                      | РОК                     | РИЗИК       |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------|
| 1.  | -Контрола по представкама грађана без предузимања мера, саветодавна посета                                               | Више пута у току године | висок ризик |
| 2.  | -Извођење грађевинских радова на постојећим објектима или грађење објеката без решења за одобрење за извођење тих радова | Више пута у току године | висок ризик |
| 3.  | - Коришћење објеката без издате употребне дозволе                                                                        | Више пута у току године | висок ризик |
| 4.  | -Грађење објеката без грађевинске дозволе, евидентирање незаконито изграђеног објекта                                    | Више пута у току године | висок ризик |
| 5.  | - Рушење постојећег објекта без решења о дозволи за рушење                                                               | Више пута у току године | висок ризик |

#### ПРОЦЕНА РИЗИКА

|                 |                                                                                         |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| Процењени ризик | Учесталост вршења инспекцијског надзора у току 2026. године на основу процењеног ризика |
| критичан        | десет и више                                                                            |
| висок           | десет                                                                                   |
| средњи          | пет                                                                                     |
| низак           | десет                                                                                   |

| ризика<br>Тежина штетних последица                                                                                                                                                                                                                                     | Степен | Незнатан | Низак | Средњи | Висок | Критичан |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|----------|-------|--------|-------|----------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                        |        |          |       |        |       |          |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Контрола грађења објекта на основу издате грађевинске дозволе,</li> <li>- контрола изградње објекта на основу издатог одобрења за градњу,</li> <li>- контрола издате употребне дозволе</li> <li>- Текуће одржавање</li> </ul> |        |          |       |        |       |          |
| - Рушење објекта без решења о дозволи за рушење                                                                                                                                                                                                                        |        |          |       |        |       |          |
| - Извођење грађевинских радова на постојећим објектима или грађење објекта без одобрења за извођење радова                                                                                                                                                             |        |          |       |        |       |          |
| - Контрола коришћења објекта без издате употребне дозволе                                                                                                                                                                                                              |        |          |       |        |       |          |
| - Грађење објекта без грађевинске дозволе                                                                                                                                                                                                                              |        |          |       |        |       |          |

Легенда:

|          |  |
|----------|--|
| незнатан |  |
| низак    |  |
| средњи   |  |
| висок    |  |
| критичан |  |

### III АНАЛИЗА САДАШЊЕГ СТАЊА

Радам инспекције у локалној заједници промовише се партнерство између инспекције и грађана тако да инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили актуелне проблеме са циљем побољшања свеукупног квалитета живота у Граду, првенствено у области грађевинарства и изградње објекта.

Грађевинска инспекција Градске управе града Пожаревца, у складу са Законом о инспекцијском надзору, своје задатке реализује сагласно одредбама поменутог Закона, одлукама Скупштине Града Пожаревца и тренутног стања на територији града Пожаревца.

Рад инспекције у извршавању задатака је усклађен са начелима и принципима поступања.

У досадашњем раду постигнути су задовољавајући резултати, али да би се постигао стратешки циљ инспекције, потребан је дужи период, како би резултати рада били више видљиви. Реализацијом Стратешког плана кроз извршавање задатака утврђених у годишњим плановима поступно ће се остваривати циљеви и задаци из Стратешког плана рада инспекције.

Искуства стечена у досадашњем раду говоре да свест грађана постоји, али вишедценијски спор и благ приступ санкционисању понашања које није у складу са вредностима развијеног друштва инхибира осећај одговорности појединца, при чему додатно забрањена казна нема довољно превентивно дејство.

Све претходно изнете чињенице говоре да је ситуација у којој се налази инспекција веома комплексна, јер је потребно наћи и пратити границу између поштовања и спровођења прописа омогућавања неких од основних људских права, а то су право на миран живот и право на рад.

Инспекција ће наставити да своје активности усклађује са обавезама проистеклим из прописа који регулишу послове инспекције, као и са потребама грађана Града Пожаревца. У том циљу,

један од корака је и креирање ове стратегије, која ће прецизирати циљеве и активности инспекције у наредних пет година. Инспекција ће приликом примене законских овлашћења, у циљу сузбијања прекршаја и подизања културе живљења, поступати искључиво руководећи се начелима законитости, професионализма, сарадње и сразмерности и принципом рада са најмањим штетним последицама.

Овакво поступање инспекције је несумњива законска обавеза, али ће сигурно допринети стицању потребног поверења грађана. Достицање партнерског односа са грађанима и изградња њиховог поверења у инспекцију постићи ће се и јавношћу деловања и благовременим информисањем о активностима и постигнутим резултатима, уз непрестану едукацију о значају очувања животне средине. Посебно ће се инсистирати на превентивном деловању инспекције, како би се предупредила потреба за коришћењем репресивних мера, чиме ће се допринети безбеднијем животу и заштити имовине.

У обављању својих послова, инспекција делује као део јединственог ширег система. Због тога је неопходно да тесно сарађује са грађанима, правним лицима, градским органима, јавним предузећима и службама, као и са надлежним државним органима - полицијом, републичким и осталим институција.

#### **IV ВИЗИЈА**

У процесу реализације Стратешког плана, грађевинска инспекција ће изградити партнерске односе са свим организацијама локалне самоуправе и државним субјектима, где ће се уложити додатне активности које воде ка остваривању реда у области делатности које се тичу изградње објеката.

Карактеристике рада грађевинске инспекције у локалној заједници у остваривању постављене визије су следеће:

- унапређење размене информација и сарадње са заједницом;
- подела одговорности између инспекције и заједнице;
- развијање међусобног поверења између инспекције и грађана;
- едукација инспекције и заједнице и
- развијање међусобних односа унутар колектива.

#### **V МИСИЈА**

Грађевинска инспекција својим радом допринеће повећању нивоа савесног обављања свих послова који се тичу надзираних субјеката, а посебно јачању свести код надзираних субјеката и њиховог поступања у складу са Законом и другим подзаконским актима. У том смислу нарочити је значајно превентивно деловање инспекције.

Превентивно деловање инспекције оставрује се :

1. Објављивањем програма и плана инспекцијског надзора
2. Објављивањем контролних листа
3. Пружање стручне и саветодавне подршке
4. Предузимање превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје разни знаци вероватноће настанка ризика

Усмеравањем инспекцијског надзора на оне субјекте који су високо ризични, утицањем на поштовање прописа, смањују се ризици код спровођења стратешких и оперативних одлука и успостављања дисциплина на подручју деловања Града Пожаревца.

#### **VI ПЛАН РАЗВОЈА И АКТИВНОСТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ**

На основу процене постојећег стања постављене визије и мисије грађевинске инспекције, утврђени су приоритети у раду инспекције у наредном периоду са тежиштем на опремању и оспособљавању инспектора.

План развоја подразумева:

- едукација грађевинских инспектора
- стално праћење нових законских прописа
- Унапређење сарадње са органима и предузећима на територији Града Пожаревца
- унапређење материјално техничких средстава,

## **1. РАЗВОЈНИ ПРИОРИТЕТИ :**

- Пуна имплементација законских одредби

## **2. КАДРОВСКИ ПРИОРИТЕТИ :**

- повећање броја грађевинских инспектора
- Усавршавање инспектора
- Редовна и ванредна провера стручне оспособљености инспектора
- Креирати услове,, мотивисаности“ запослених

## **3. ОРГАНИЗАЦИОНИ ПРИОРИТЕТИ:**

- Радни састанци са инспекцијским службама Градске управе
- Информисање грађана о активностима и реализацији послове

## **VII ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА**

Новим приступом у раду инспекције створени су услови да се уз активно учешће грађана ефикасније реше проблеми у областима надзора грађевинске инспекције. Грађевинска инспекција ће својим превентивним деловањем у великој мери допринети поштовању законских прописа и регулатива и утицати на увођење реда у области изградње објеката.

Заједно са другим надлежним инспекцијским службама и у сарадњи са грађанима створиће све укупно квалитетнији живот на територији Града Пожареваца.

## **VIII ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

1. Координација послова инспекцијског надзора од стране републичке инспекције
2. Обезбедити едукацију и усавршавање инспектора кроз семинаре и друге облике, у циљу усавршавања и уједначеног поступања приликом инспекцијског надзора
3. Обезбедити опрему за рад (преносни рачунар са приступом интернету, скенер), службено возило на располагању инспектору
4. Организовати састанке са инспекцијским службама јединица локалних самоуправа из суседних градова и општина ради размене искуства.

## **IX ЗАКЉУЧАК**

Да би се остварили сви циљеви грађевинске инспекције потребно је прикупљати информације од свих субјеката који учествују у остваривању Стратешког плана рада грађевинских инспектора.

На основу прикупљених података и извршене анализе, грађевинска инспекција ће одредити показатеље реализације Стратешког плана и тиме унапредити свој рад у локалној заједници, а кроз годишње планове.

Задаци грађевинске инспекције су разноврсни и тиме је одговорност исте већа. Због свега наведеног потребан је тимски рад, где ће своје учешће узети све надлежне организације у Граду.

У предлогу су постављени реални и рационални циљеви који омогућавају стварање ефикасније грађевинске инспекције и стварање партнерског односа са свим одговорним институцијама у Граду. Предложеном реализацијом може се сагледати да се грађевинска инспекција ослања на сопствене снаге уз коришћење капацитета Града, чијом подршком се може реализовати визија грађевинске инспекције из ове Стратегије.

## **X ОБЈАВА**

По изради Стратешког плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Пожареваца за период 2026.-2030.годину исти се објављује на интернет страници Града Пожаревац.

**НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**  
**Лепосава Васић**

**ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР**  
**Љиљана Јелисавец**

