



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ПОЖАРЕВАЦ
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА**

**СТРАТЕШКИ (ВИШЕГОДИШЊИ) ПЛАН ИНСПЕКЦИЈАКОГ НАДЗОРА
ЗА ПЕРИОД 2026. ДО 2030. ГОДИНЕ
САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

Август 2026.година

САДРЖАЈ

I УВОД

II ВИШЕГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА за период 2026.-2030.година

III АНАЛИЗА САДАШЊЕГ СТАЊА

IV ВИЗИЈА

V МИСИЈА

VI ПЛАН РАЗВОЈА И АКТИВНОСТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

VII ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА

VIII ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

IX ЗАКЉУЧАК

X ОБЈАВА

I УВОД

План инспекцијског надзора је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) који прописује да се на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора.

Инспекција је дужна :

-да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају;

-да сачини стратешки (вишегодишњи план инспекцијског надзора).

СТРАТЕШКИ ВИШЕГОДИШЊИ ПЛАН

Стратешки план се доноси за дужи, вишегодишњи, обично петогодишњи, четворогодишњи или трогодишњи период.

Планом се утврђују дугорочни приоритети, циљеви и показатељи, на основу којих се одређују развојне, организационе, кадровске, материјалне, финансијске и друге смернице.

Стратешки план се спроводи кроз годишње планове. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне, полугодишње, тромесечне и месечне планове инспекцијског надзора

Временски распон стратешког (вишегодишњег) плана зависи и варира од природе и величине области, кретања у тој области, сложености и броја прописа, броја надзираних субјеката и других специфичних чинилаца.

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Елементи Годишњег план инспекцијског надзора:

општи приказ задатака,

- учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика,
- преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор или територијално подручје,
- процењен ризик за надзиране субјекте односно делатности,
- период у коме ће се вршити инспекцијски надзор, облик инспекцијског надзора,
- податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора,
- планиране мере и активности превентивног деловања инспекције,
- планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења инспекцијских надзора код нерегистрованих субјекта,
- очекивани обим ванредних инспекцијских надзора.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. План се спроводи у складу и активностима утврђеним Законом о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

План садржи учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика и преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте - територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор. Поред учесталости и територијалног подручја План садржи и процењени ризик, као и период у коме ће се вршити инспекцијски надзор, информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити и податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора.

Инспекција планира и активности превентивног деловања. Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора, којим се утиче на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду, а нарочито благовременим упознавањем надзираних субјеката са прописима и изменама и допунама прописа из ове области, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, саветодавним посетама, јавним трибинама, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно члану 13. Закона о инспекцијском надзору и предузимањем превентивних мера у складу са чланом 25. истог Закона.

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Уредби о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 81/2015). Зависно од процењеног степена ризика утврђује се динамика и учесталост редовног и ванредног инспекцијског надзора. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе које користи инспекција и које су објављене на сајту Града Пожаревца.

План рада Саобраћајне инспекције Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Пожаревца за период 2026. до 2030. године направљен је у складу са законском регулативом из области превоза путника и терета у друмском саобраћају, из области заштите путева и улица и превоза путника у јавном градском и приградском превозу.

Саобраћајна инспекција Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Пожаревца, обавља послове на територији Града Пожаревца са седиштем у Пожаревца, ул.Дринска бр.2 .

Након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору, План се објављује на интернет страници - сајту града Пожаревца.

II ВИШЕГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА за период 2026.-2030.године

1. ОСНОВНИ ЦИЉ, ЗАДАЦИ И ПОСЛОВИ

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова саобраћајне инспекције Одељења за инспекцијске послове за период 2026—2030.године, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији Града Пожаревца из области саобраћајне инспекције.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу Града Пожаревца.

У складу са горе наведеним, Стратешки план инспекцијског надзора саобраћајне инспекције садржи циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др..

Сврха планирања инспекцијског надзора је:

- да омогући усмеравање на оне активности (субјекте надзора који носе ризик и где постоји значајан јавни интерес;
- ефикасније управљање ресурсима инспекције;
- боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координационих активности;
- омогућавање праћење активности инспекцијског надзора.

Циљеви овог плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање неправилности у раду превозника, адекватна и правовремена заштита општинских и категорисаних путева и улица на територији града Пожаревца, сузбијање нелегалног рада ауто такси превозника, као и контрола начина одржавања саобраћајне сигнализације.

Приликом израде овог плана инспекција је користила искуство из досадашњег рада и претходних инспекцијских контрола.

Поред планираних активности које се спроводе овим Планом, саобраћајна инспекција спроводи и ванредне, непланиране надзоре који се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, пријаве путем електронске поште, пријаве путем телефона, као и непосредна запажања инспектора на терену. Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Саобраћајна инспекција, обавља надзор над применом прописа у оквиру послова **поверених** законом, као и надзор у оквиру **изворних** послова применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у комуналној области и области саобраћаја и путева.

Табела 1. Расподела расположивих дана за спровођење плана инспекцијског надзора у периоду од 2026. до 2030. године

Расподела расположивих дана за спровођење плана инспекцијских надзора у периоду 2026. до 2030. године		
Укупан број дана у години		1826
Викенди		522
Годишњи одмори		Од 140-175
Празници		Око 50
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		1095
Инспекцијских надзора		350
Едукације - састанци		30
Службене саветодавне посете		25

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА (поверени послови)

Закони:

Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/1,44/2018-др.закон и 95/2018);
-Закон о општем управном поступку („Службени лист РС“, број 18/16 и 95/2018-Аутентично тумачење))
-Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015 и 41/2018, 44/2018-др.закон 83/2018, 31/2019 и 9/2020);
-Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015 и 41/2018);
Закон прекршајима („Сл.гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016-Одлука УС РС, 91/2019 и 111/2022)
Закон о привредним преступима (Сл.лист СФРЈ“ бр.4/77, 36/77-испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и Сл.лист СРЈ“, бр.27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и Сл.гласник РС“, бр.101/2005-др.закон)
Кривични законик („Сл.гласник РС“ бр.85/2005, 88/2005-испр, 107/2005-испр., 72/2009, 111/2009, 121/2001, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019)

Опис:

Инспекцијски надзор над применом закона о превозу путника у друмском саобраћају и прописа донетих на основу овог закона у обављању локалног превоза и то: ванлинијски превоз, посебан линијски превоз, такси превоз, лимо сервис и превоз за сопствене потребе (члан 155. став 1., Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015 и 41/2018, 44/2018-др.закон, 83/2018 и 31/2019 и 9/2020);

Инспекцијски надзор над применом закона о превозу терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају који се обавља на територији Града, дефинисано одредбама члана 52.став 1., Закона о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015 и 41/2018).

Циљ:

Законитост и безбедност пословања и поступања надзраних субјеката у области примене прописа уређених законом и одлукама града Пожаревца у области јавног превоза путника (такси превоз, лимо сервис, ванлинијског, посебног линијског превоза) и превоза лица за сопствене потребе и јавног превоза терета и превоза терета за сопствене потребе.

3. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА (изворни послови)

ПРАВНИ ОСНОВ	ОПИС
Закони: -Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/1,44/2018-др.закон и 95/2018); -Закон о општем управном поступку („Службени лист РС“, број 18/16 и 95/2018-аутентично тумачење) -Закон о путевима („Службени гласник РС“ број 41/2018 и 95/2018-др.закон). -Закон прекршајима („Сл.гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016-Одлука УС РС, 91/2019 и 111/2022) -Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015 и 41/2018, 44/2018-др.закон 83/2018, 31/2019 и 9/2020); Одлуке: -Одлука о комуналном уређењу („Службени гласник града Пожаревца“, број 12/2010 и 6/2011,2/2012, 3/2014, 3/2017 и 6/2017); -Одлука о управљању, заштити и одржавању општинских путева, улица и некатегорисаних путева („Службени гласник града Пожаревца“, број 9/2019); -Одлука о превозу путника у градском и приградском саобраћају на територији града Пожаревца („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/09 и 3/2017); -Одлука о одређивању стајалишта која могу да се користе за линијски друмски превоз („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/09); -Одлука о такси превозу („Службени гласник града Пожаревца“ број 7/2024); -Одлука о јавним паркиралиштима („Службени гласник града Пожаревца“, број 1/2010 и 8/2011), -Одлука о техничком регулисању саобраћаја („службени гласник града Пожаревца бр.6/2011.3/2017 и 6/2017)	Надзор: Послове из надлежности саобраћајне врше саобраћајни инспектори и то: -Надзор над обављањем превоза путника у градском и приградском саобраћају ; -Надзора над одржавањем и коришћење паркиралишта; уређење и одржавање аутобуских и такси стајалишта; стање јавног и некатегорисаног пута, његовог дела и путног објекта; стање хоризонталне и вертикалне саобраћајне сигнализације; услови одвијања саобраћаја на јавном путу; спровођење редовних и правилних мера заштите пута; раскопавање и довођење у технички исправно стање јавних саобраћајних површина; контрола привременог режима саобраћаја за време извођења радова и одржавања манифестација.
Циљ: Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законом и одлукама града Пожаревца у области јавног градског и приградског превоза путника и заштите општинских, некатегорисаних путева и улица на територији града Пожаревца.	

Превоз терета

Законом о превозу терета у друмском саобраћају уређују се услови и начин обављања јавног превоза терета и превоза терета за сопствене потребе у домаћем друмском саобраћају, односно јавног превоза терета и превоза терета за сопствене потребе у међународном друмском саобраћају и инспекцијски надзор.

Законом о превозу терета у друмском саобраћају поверава се општинској управи вршење послова инспекцијског надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона у обављању превоза терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају, који се обавља на територији општине.

Овлашћено лице Градске управе –саобраћајни инспектор у вршењу послова инспекцијског надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона, којима се уређује превоз терета у друмском саобраћају на територији јединице локалне самоуправе има права, дужности и овлашћења из члана 44., 45. и 46. Закона о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, број 68/2015 и 41/2018).

Превоз путника

Законом о превозу путника у друмском саобраћају уређени су услови и начин обављања јавног превоза путника и превоза лица за сопствене потребе у друмском саобраћају у домаћем и међународном превозу, пружање станичних услуга на аутобуским станицама и инспекцијски надзор.

Законом о превозу путника Градској управи су поверени послови инспекцијског надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона у обављању такси превоза, лимо сервиса, домаћег превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе, као и локалног превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе.

У вршњу инспекцијског надзора над применом закона и прописа донетих на основу закона, овлашћено лице јединице локалне самоуправе – саобраћајни инспектор има дужности и овлашћења из члана 147., 148. и 149. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, број 68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020) .

Заштита путева

Законом о путевима и Одлуком о управљању, заштити и одржавању општинских путева, улица и некатегорисаних путева („Службени гласник града Пожаревца“, број 9/2019)саобраћајни инспектор обавља послове инспекцијског надзора заштита општинских путева и улица.

Ради утврђивања стања јавног пута и путног објекта врше се следећи прегледи:

- редовни-утврђује се потреба за извођењем радова на појединим елементима јавног пута;преглед општинских јавних путева, преглед извођења радова на јавном путу, врши се континуално целе године;
- Редовни сезонски (контролни)-обављају се најмање два пута годишње, у пролеће и јесен, са циљем да се утврди и евидентира стање појединих елемената јавног пута;
- систематски-обављају се по потреби, ако се при осталим прегледима утврде велика оштећења која угрожавају безбедност и функционалност појединих елемената јавног пута;
- ванредни-врше се после ванредних догађаја као што су елементарне непогоде у зони јавног пута и по представкама других правних и физичких лица.

Редовни, сезонски и ванредни преглед сигнализације и опреме обавља се на начин и по поступку који су утврђени и за прегледе јавних путева.

Расположиви капацитети – поверени послови

На пословима инспекцијског надзора у областима повереним Законом о превозу путника у друмском саобраћају и Законом о превозу терета у друмском саобраћају радно је ангажовано :

- два ивршиоца – саобраћајни инспектор , који осим наведених послова обавља и послове

инспекцијског надзора у областима из изворних надлежности јединице локалне самоуправе, тачније из области заштите општинских и некатегорисаних путева и улица, учествује у раду комисија и другим пословима по налогу Начелника одељења и Начелника Градске управе, а које активности нису обухваћене овим планом.

Расположиви капацитети – *изворни послови*

На пословима инспекцијског надзора у областима заштите путева и јавног приградског превоза путника на територији града Пожаревца радно су ангажована два инспектора – Саобраћајни инспектор, који осим наведених послова обавља и поверене послове инспекцијског надзора по Закону о превозу терета у друмском саобраћају („Сл.гласник РС“, број 68/2015 и 41/2018) и Закону о превозу путника у друмском саобраћају („Сл.гласник РС“, број 68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020).

Територијално подручје надзора – *поверени послови*

Саобраћајни инспектор послове инспекцијског надзора обавља на територији града Пожаревца, који осим Града Пожаревца обухвата и Градску општину Костолац и сеоска насеља.

Територијално подручје надзора - *изворни послови*

Саобраћајни инспектор послове инспекцијског надзора обавља на територији града Пожаревца, док су се као локације на којима је посебно значајно вршити надзор издвојили путеви категоризовани као општински путеви и улице на којима се обавља приградски превоз путника, док су путеви категоризовани као некатегоризован предмет инспекцијског надзора углавном по представкама странака.

Период вршења инспекцијског надзора – *поверени послови*

Сходно процењеном ризику планирано је да се инспекцијски надзор субјеката регистрованих за обављање делатности одређене врсте превоза, као и субјеката који врше превоз за сопствене потребе обавља у преподневним часовима у оквиру редовног инспекцијског надзора, односно ванредног инспекцијског надзора, док је вршење инспекцијског надзора субјеката који обављају делатност превоза као нерегистровани субјекти осим у оквиру редовног радног времена током јутарњег и подневног вршног оптерећења, планирано и у вечерњим часовима, као и викендом. Контролни и допунски инспекцијски надзор вршиће се у зависности од исказаних потреба за вршење наведених врста инспекцијског надзора.

Период вршења инспекцијског надзора - *изворни послови*

Сходно процењеном ризику планирано је да се инспекцијски надзор субјеката регистрованих за обављање делатности линијског приградског превоза путника обавља у преподневним часовима у оквиру редовног инспекцијског надзора, односно ванредног инспекцијског надзора, док је вршење инспекцијског надзора над заштитом путева планирано у оквиру редовног радног времена. Контролни и допунски инспекцијски надзор вршиће се у зависности од исказаних потреба за вршење наведених врста инспекцијског надзора.

Облици инспекцијског надзора

Саобраћајна инспекција спроводи редован, ванредан, мешовити, контролни и допунски надзор, који може бити теренски и канцеларијски.

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по представкама и захтевима странака, упућеним усменим, писменим или електронским путем, телефонским пријавама, као и непосредним запажањем инспектора на терену и поводом захтева надзираног субјекта.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у

целости поклапају или су повезани.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјету у оквиру редовног или ванредног надзора.

Специфичност инспекцијског надзора у области превоза у друмском саобраћају изискује потребу за вршењем теренског и канцеларијског облика инспекцијског надзора, инспекцијски надзор би започињао теренским и исти се завршава као канцеларијски инспекцијски надзор ради утврђивања испуњености услова за обављање делатности појединих врста превоза и прикупљања чињеница које нису могле бити обезбеђене приликом надзора из разлога непредвидивости надзираних субјеката поготово када се ради о превозницима терета, како јавног тако и превоза за сопствене потребе, а приликом самог обављања превоза.

Специфичност инспекцијског надзора у области заштите путева изискује потребу за вршењем теренског и канцеларијског облика инспекцијског надзора, инспекцијски надзор би започињао теренским и исти се завршава као канцеларијски инспекцијски надзор ради прикупљања чињеница које нису могле бити обезбеђене приликом надзора из разлога непредвидивости надзираних субјеката поготово када се ради о обавезама суседа пута. Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, увиђајем на лицу места. Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта. У вршењу инспекцијског надзора саобраћајна инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, МУП-ом, Службом за катастар непокретности и др.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, увиђајем на лицу места, увидом у документацију затечену у возилу, као и састављањем фотодокументације затечене у возилу и фотографисањем возила. Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта, као и увидом у податке Агенције за привредне регистре, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. У вршењу инспекцијског надзора саобраћајна инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, МУП-ом и др.

Саобраћајна инспекција спроводи превентивни инспекцијски надзор којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

Превентивно деловање инспекције оствариваће се јавношћу рада, а нарочито: објављивањем важећих прописа, плана инспекцијског надзора и контролних листа; обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете; предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.

Надзирани субјекат може да захтева превентивно деловање и када се не води поступак инспекцијског надзора и независно од његовог тока, а инспекција је дужна да најкасније у року од 15 дана од дана пријема захтева поступи по захтеву или обавести надзираног субјекта о разлозима за непоступање по захтеву.

Приликом службене саветодавне посете инспекција ће сачинити службену белешку у коју уноси битне чињенице и околности ове посете. Ако у службеној саветодавној посети уочи пропуст, недостатак или неправилност у пословању и поступању субјекта код кога се посета врши, инспекција у року од осам дана након посете сачињава и доставља овом субјекту допис који садржи препоруке овом субјекту о томе како да тај пропуст, односно недостатак или неправилност исправи и обезбеди законито и безбедно пословање и поступање, и у ком року то треба да учини. Допис са препорукама има правну природу акта о примени прописа. Субјекат обавештава инспекцију о томе да ли је и како је поступио по овим препорукама, у року наведеном у допису. Непоступање по овим препорукама, као и необавештавање инспекције од стране овог субјекта о поступању по овим препорукама може, у складу са проценом ризика, представљати разлог за покретање инспекцијског надзора.

Превентивно деловање инспектора састојаће се у пружању стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту у седишту инспектора. Осим наведеног инспектор ће одржати и састанке са представницима превозника у зависности од исказаних потреба.

Саобраћајна инспекција такође израђује оперативне, годишње планове и извештаје о раду.

Преглед надзираних субјеката – поверени послови

Како приликом планирања инспекцијског надзора над применом закона о превозу путника у друмском саобраћају и прописа донетих на основу овог закона у обављању локалног превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе и такси превоз, као и инспекцијског надзора над применом закона о превозу терета у друмском саобраћају и прописа донетих на основу овог закона у обављању превоза терета у друмском саобраћају, није могуће предвидети надзиране субјекте код којих ће се вршити инспекцијски надзор из разлога непредвидивости надзираних субјеката приликом теренског инспекцијског надзора, Табелом 2. представљен је преглед активности које ће се надзирати и у ком временском периоду, када ће се инспекцијски надзор обављати без обавештења о инспекцијском надзору због оправдане бојазни да би обавештење умањило остварење циља инспекцијског надзора.

Приликом контроле у седишту фирме када је надзирана активност – документација потребна за обављање превоза (општи услови у складу са законом о превозу путника односно терета) надзирани субјекти ће бити обавештени о инспекцијском надзору.

Саобраћајна инспекција обавља и ванредни утврђујући инспекцијски надзор којим се утврђују услови о погодности возила за обављање ауто такси превоза, а на основу Одлуке о такси превозу. На основу података прикупљених код Агенције за привредне регистре, података прибављених од органа надлежног за послове саобраћаја у Градској управи града Пожареваца који издаје решење о одобравању такси превоза, података прикупљених из ранијих инспекцијских надзора, саобраћајна инспекција врши ванредни утврђујући инспекцијски надзор.

Саобраћајна инспекција вршиће инспекцијске надзоре код надзираних субјеката - такси превозника на основу процењеног ризика и учесталост инспекцијског надзора приликом активности испуњеност општих услова у складу са Законом о превозу путника и Одлуком о такси превозу када ће исти бити обавештени о инспекцијском надзору и који ће се спроводити као канцеларијски у седишту надзираног субјекта или инспектора, а на терену утврдити увид у возила такси превозника, а приликом активности – обављање делатности такси превоза и контрола такси превозника на такси стајалишту при којима субјекти неће бити обавештени због оправдане бојазни да би обавештење умањило остварење циља инспекцијског надзора.

На територији Града Пожареваца не постоје регистровани субјекти лимо сервиса тако да исти нису предвиђени планом инспекцијског надзора.

Приликом планирања инспекцијског надзора над применом прописа из заштите путева предвиђен је надзирани субјект- Управљач пута ЈКП Пожаревац пут код којег ће се вршити инспекцијски надзор општинских путева на територији града Пожареваца :

- **ОП-1** Веза са државним путем ИБ реда 34 -Драговац ;
- **ОП-2**, Веза са државним путем ИБ реда 34 – Живица–Брежане–Батовац- Дубравица-Веза са државним путем ИБ реда 371 (Дубравица) ;
- **ОП-3**, Костолац-Петка- Веза са државним путем ИБ реда 371 (Дубравица) ;
- **ОП-4**, Костолац-Острво ;
- **ОП-5**, Костолац–Стари Костолац–Дрмно- Веза са државним путем ИБ реда 372 од М-23, веза у Белосавцима, потес: Вићија – Загорица – Маскар – до општинског пута L-3, веза у Маскару;
- **ОП-6**, веза са државним путем путем ИБ реда 34 – Баре - Касидол ;
- **ОП-7**, Баре - Берање ;
- **ОП-8**, Веза са државним путем ИБ реда 34 – Костолац –веза са општинским путем ОП3 (Костолац-Петка- Веза са државним путем ИБ реда 371;
- **ОП-9**, Костолац (улица Карђорђева) –веза са општинским путем ОП5 (Стари Костолац)

- **ОП-10**, ОП10 Веза са општинским путем ОП5-Виминацијум ОП11 Веза са државним путем ПБ реда 372 (Брадарац) –Рукумија
Као и улична мрежа града Пожаревца и Костолца.

Инспекцијски надзор некатегорисаних путева због великог броја вршиће се по представкама и у договору са председницима Савета Месних заједница који ће указивати на потребу вршења надзора појединих путева.

**Табела 2. АКТИВНОСТИ САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
У ПЕРИОДУ ОД 2026. ДО 2030. ГОДИНЕ ПО КВАРТАЛИМА И МЕСЕЦИМА**

МЕСЕЦ	I квартал			II квартал			III квартал			IV квартал		
	Јануар	Фебруар	Март	Април	Мај	Јун	Јул	Август	Септембар	Октобар	Новембар	Децембар
Инспекцијски надзор нерегистрованих субјекатаа	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Инспекцијски надзор над обављањем превоза путника на територији Града Пожаревца: (такси превоз, лимо сервис, посебан линијски превоз, превоз путника за сопствене потребе)		х		х		х	х		х	х		
Инспекцијски надзор над обављањем ванлинијског превоза путника					х	х			х	х		
Инспекцијски надзор над превозом терета на територији Града Пожаревца (јавни превоз терета и превоз терета за сопствене потребе)			х		х		х			х		х
Инспекцијски надзор такси превозника – Активност: Испуњеност општих услова у складу са Законом о превозу путника и Одлуком о такси превозу	х		х	х	х		х	х	х		х	х
Инспекцијски надзор општинских, некатегорисаних путева и улица на територији Града Пожаревца	х	х	х	х	х			х	х	х		х
Превентивно деловање	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Контролни и допунски инспекцијски надзори у областима надзора	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Инспекцијски надзор по представкама и захтевима странака (ванредни)	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Учествовање инспектора у едукацијама (обуке, семинари и сл.)			х	х	х	х	х			х	х	
Припрема и израда планова и извештаја о раду	х	х				х					х	х
Вођење евиденције о поднетим пријавама за привредни преступ, захтевима за покретање прекршајних поступака, прекршајним налозима, пресудама судова и предметима у раду	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х

Непланиране активности у раду саобраћајне инспекције

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, предузимање превентивних мера према надзираним субјектима, едукацију, предвиђене састанке, службене-саветодавне посете, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења за инспекцијске послове – спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се односе на пријаве грађана, примљене електронске поште, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену. Очекивани обим непланираних активности је 50% у односу на планиране активности.

Све активности планирају се сходно процењеном ризику у области надзора на територији Града Пожаревца. Процена ризика у плану рада за период 2026. до 2030 .године по областима инспекцијског надзора извршена је на основу стања у областима надзора које је утврђено на основу претходних инспекцијских надзора, представки грађана и других органа, док је процена ризика по појединим елементима у оквиру области инспекцијског надзора разрађена кроз контролне листе.

Процена ризика:

Критичан									
Висок									
Средњи									
Низак									
Незнатан									
Тежина штетне последице	Вероватноћа настанка штетне последице	Незнатан	Низак	Средњи				Висок	Критичан
		A	A	B	A	B	Ц	Д	A B В А
		I	II	III				IV	V
ЛЕГЕНДА									
I	A	Лимо сервис							
II	A	Превоз путника за сопствене потребе							
	B	Обављање јавног линијског приградског и градског превоза путника							
III	A	Превоз терета за сопствене потребе							
	B	Такси превоз путника							
	Ц	Посебан линијски превоз путника							
	Д	Заштита некатегорисаних путева на територији града Пожаревца							
IV	A	Јавни превоз терета							
	B	Заштита општинских путева и улица на територији града Пожаревца							
	B	Ванлинијски превоз путника							
V	A	Обављање превоза од стране нерегистрованих субјеката							

III АНАЛИЗА САДАШЊЕГ СТАЊА

Радам инспекције у локалној заједници промовише се партнерство између инспекције и грађана тако да инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили актуелне проблеме са циљем побољшања свеукупног квалитета живота у Граду, првенствено безбедне и сигурне јавне путеве и законито обављање делатности превоза путника и терета.

Саобраћајна инспекција Градске управе града Пожаревца, у складу са Законом о инспекцијском надзору, своје задатке реализује сагласно одредбама поменутог Закона, одлукама Скупштине града Пожаревца и тренутног стања реда на територији града Пожаревца.

Рад инспекције у извршавању задатака је усклађен са начелима и принципима поступања. У досадашњем раду постигнуту су задовољавајући резултати, али да би се постигао стратешки циљ инспекције, потребан је дужи период, како би резултати рада били више видљиви. Реализацијом Стратешког плана кроз извршавање задатака утврђених у годишњим плановима поступно ће се остваривати циљеви и задаци из Стратешког плана рада инспекције.

Искуства стечена у досадашњем раду говоре да свест грађана постоји, али вишедценијски спор и благ приступ санкционисању понашања које није у складу са вредностима развијеног друштва инхибира осећај одговорности појединца, при чему додатно забрањена казна нема довољно превентивно дејство.

Све претходно изнете чињенице говоре да је ситуација у којој се налази инспекција веома комплексна, јер је потребно наћи и пратити границу између поштовања и спровођења прописа омогућавања неких од основних људских права а то су право на миран живот и право на рад.

Инспекција ће наставити да своје активности усклађује са обавезама проистеклим из прописа који регулишу послове инспекције, као и са потребама грађана Града Пожаревца. У том циљу, један од корака је и креирање ове стратегије, која ће прецизирати циљеве и активности инспекције у наредних пет година. Инспекција ће приликом примене законских овлашћења, у циљу сузбијања прекршаја и подизања културе живљења, поступати искључиво руководећи се начелима законитости, професионализма, сарадње и сразмерности и принципом рада са најмањим штетним последицама.

Овакво поступање инспекције је несумњива законска обавеза, али ће сигурно допринети стицању потребног поверења грађана. Достицање партнерског односа са грађанима и изградња њиховог поверења у инспекцију постићи ће се и јавношћу деловања и благовременим информисањем о активностима и постигнутим резултатима, уз непрестану едукацију о значају очувања животне средине. Посебно ће се инсистирати на превентивном деловању инспекције, како би се предупредила потреба за коришћењем репресивних мера, чиме ће се допринети безбеднијем животу и заштити имовине.

У обављању својих послова, инспекција делује као део јединственог ширег система. Због тога је неопходно да тесно сарађује са грађанима, правним лицима, градским органима, јавним предузећима и службама, као и са надлежним државним органима - полицијом, републичким и осталим институцијама.

IV ВИЗИЈА

У процесу реализације Стратешког плана, саобраћајна инспекција изградиће партнерске односе са свим организацијама локалне самоуправе и државним субјектима, где ће се уложити додатне активности које воде ка остваривању реда у области обављања превоза и заштити путева на територији града Пожаревца.

Карактеристике рада саобраћајне инспекције у локалној заједници у остваривању постављене визије су следеће:

унапређење размене информација и сарадње са заједницом;

- унапређење размене информација и сарадње са заједницом;
- подела одговорности између инспекције и заједнице;
- развијање међусобног поверења између инспекције и грађана;

- едукација инспекције и заједнице и
- развијање међусобних односа унутар колектива.

V МИСИЈА

Саобраћајна инспекција у складу са својим надлежностима извршава послове на територији Града присуством инспектора на местима потенцијално присутних кршења законских норми, предузимањем превентивних мера и применом законом и одлукама Града предвиђених овлашћења.

Мисија саобраћајне инспекције у остваривању постављене визије је следећа:

- развој и повећање степена свих видова превенције;
- повећање поверења у рад инспекције;
- повећање степена јавности рада инспекције;
- стварање безбедније заједнице и други
-

VI ПЛАН РАЗВОЈА И АКТИВНОСТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

На основу процене постојећег стања постављене визије и мисије саобраћајна инспекција, утврђени су приоритети у раду инспекције у наредном периоду са тежиштем на опремању и оспособљавању инспектора.

План развоја подразумева:

- унапређење материјално техничких средстава,
- едукација саобраћајних инспектора и
- стално праћење нових законских прописа.

1. РАЗВОЈНИ ПРИОРИТЕТИ :

- Пуна имплементација законских одредби

2. КАДРОВСКИ ПРИОРИТЕТИ :

- Усавршавање инспектора
- Редовна и ванредна провера стручне оспособљености инспектора
- Креирати услове,, мотивисаности“ запослених

3. ОРГАНИЗАЦИОНИ ПРИОРИТЕТИ:

- Радни састанци са инспекцијским службама Градске управе
- Информисање грађана о активностима и реализацији послова

4. ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛНИ ПРИОРИТЕТИ

- Сузбијање нелегалног превоза
- Обезбеђење поштовања законских норми из области превоз путникаа и терета према Закону
- Спровођење даљих законских норми као и упутства од стране Министарства
- Заштита општинских, некатегорисаних путева и улица на територији града Пожаревца

5. ЛОГИСТИЧКИ ПРИОРИТЕТИ :

- Набавка потребне опреме за потребе саобраћајних инспектора
- Израда годишњег извештаја о раду

VII ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА

Новим приступом раду инспекције створени су услови да се уз активно учешће грађана ефикасније реше проблеми у обласима надзора саобраћајне инспекције. Саобраћајна инспекција ће својим превентивним деловањем у великој мери допринети очувању и унапређењу безбедног и законског саобраћаја на територији Града.

Заједно са другим надлежним инспекцијским службама и у сарадњи са грађанима створиће све укупно квалитетнији живот на територији града Пожаревца.

VIII ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Координација послова инспекцијског надзора од стране републичке инспекције
2. Обезбедити едукација и усавршавање инспектора кроз семинаре и друге облике, у циљу усавршавања и уједињеног поступања приликом инспекцијског надзора
3. Обезбедити опрему за рад (преносни рачунар са приступом интернету, скенер), службено возило на располагању инспектору
4. Омогућити регистар издатих лиценци за превоз у електронском облику и приступ истом
5. Обезбедити приступ подацима о запослењу лица, а којима располаже фонд ПИО,
6. Организовати састанке са инспекцијским службама јединица локалних самоуправа из суседних градова и општина ради размене искуства.

IX ЗАКЉУЧАК

Да би се остварили сви циљеви саобраћајне инспекције потребно је прикупљати информације од свих субјеката који учествују у остваривању Стратешког плана рада саобраћајне инспекције.

На основу прикупљених података и извршене анализе, саобраћајна инспекција ће одредити показатеље реализације Стратешког плана и тиме унапредити свој рад у локалној заједници.

Задаци саобраћајне инспекције су разноврсни и тиме је одговорност исте већа. Због свега наведеног потребан је тимски рад, где ће своје учешће узети све надлежне организације у Граду.

У предлогу су постављени реални и рационални циљеви који омогућавају стварање ефикасније саобраћајне инспекције и стварање партнерског односа са свим одговорним институцијама у општини.

Предложеном реализацијом може се сагледати да се саобраћајна инспекција ослања на сопствене снаге уз коришћење капацитета Града, чијом подршком се може реализовати визија саобраћајне инспекције из ове Стратегије.

X ОБЈАВА

По изради Стратешког плана инспекцијског надзора саобраћајне инспекције Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Пожареваца за период 2026.-2030.године објављује се на интернет страници Града Пожаревац.

САОБРАЋАЈНИ ИНСПЕКТОР

Жаклина Јововић

САОБРАЋАЈНИ ИНСПЕКТОР

Слободан Јовановић
